



Nr. 16.291/ 1.692 / ADP din 01.03.2021

REFERAT DE OPORTUNITATE

privind fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a salubrității pentru activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținerea căilor publice precum și colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în Municipiul Târgu Mureș, în contextul asigurării continuității

Obiectul referatului îl constituie investigarea oportunității delegării gestiunii prin contract de achiziție publică a serviciilor de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținerea căilor publice precum și colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în vederea asigurării continuității serviciului.

Facem precizarea că studiul de oportunitate al serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în Municipiul Târgu Mureș a fost aprobat de Consiliul Local prin art. 1 al hotărârii nr. 11/2021, iar studiul respectiv oferă o analiză amănunțită inclusiv cu referire la gestiunea delegată a serviciului. Prezentul referat nu substituie studiul de oportunitate deja aprobat, ci este redactat în temeiul acestuia, oferind o analiză a oportunității delegării serviciului de salubritate. Pentru a evita reiterarea aspectelor detaliate în studiul de oportunitate, prezentul referat își propune a formula un punct de vedere doar cu privire la oportunitatea delegării temporare a serviciului prin contract de achiziție publică, varianta mai fezabilă în prezent pentru asigurarea continuității.

Armonizarea politicilor naționale privind protecția mediului și managementul salubrității cu legislația și practicile europene din acest domeniu implică nu numai o nouă abordare a problematicei salubrității, ci și realizarea unei infrastructuri moderne, flexibile și adecvate, cu ajutorul căreia să se asigure respectarea obligațiilor asumate de România prin Tratatul de Aderare și totodată, conformarea cu cerințele Acquis-ului comunitar.

Activităților de salubritate supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general, le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;

- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;

Serviciul public de salubritate, și implicit activitățile din cadrul serviciului - măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice precum și colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, vor urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractelor și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate de operator vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Prin realizarea unei gestiuni delegate, temporare, prin contract de achiziție publică a serviciului de salubritate, se va putea selecta un operator care să ofere cele mai bune opțiuni pentru îndeplinirea acestor obiective, precum și o transparență ridicată a procedurilor de achiziție în cazul acestei modalități de gestiune.

Luând în considerare aspectele generale prezentate și având în vedere:

1. faptul că prin HCL nr. 38/15.02.2021, la art. 1, s-a luat act de încetarea înainte de termen a Contractului de servicii nr. 48 din 16.06.2020, încheiat între Autoritatea Contractantă Municipiul Târgu Mureș și Prestatorul SC Sylevy Salubriserv SRL,

2. faptul că s-a solicitat, în baza art. 2 din HCL nr. 38/15.02.2021, actualului operator, SC Sylevy Salubriserv SRL, să asigure continuitatea prestării serviciilor de salubritate până la data desemnării noului operator, dar nu mai mult 90 de zile;

3. faptul că prin HCL nr. 11/ 28.01.2021, Consiliul local al Municipiului Târgu Mureș a aprobat, conform art. 2, darea în administrare a serviciului public de salubritate stradală și dezapezire, printr-un serviciu separat cu personalitate juridică, respectiv Administrația serelor, parcurilor și zonelor verzi, după constituirea acestui serviciu ca serviciu de interes local cu personalitate juridică proprie.

4. faptul că fondurile necesare desfășurării activității în condiții optime nu sunt aprobate în buget, modificarea organigramei în vederea suplimentării personalului necesar este în dezbatere publică, iar perioada necesară organizării și obținerii licenței de operare de la ANRSC (*prin care se recunoaște capacitatea și dreptul noului serviciu înființat de a presta una sau mai multe activități de salubritate, dezapezire etc.*) implică o întârziere inevitabilă a preluării serviciului de către Administrația serelor, parcurilor și zonelor verzi, în termenul prevăzut de H.C.L.M. nr. 11/28.01.2021;

5. faptul că intervalul de timp între expirarea celor 90 de zile de asigurare a continuității și preluarea efectivă a serviciului după înființarea viitorului serviciu de salubritate din cadrul Administrației serelor, parcurilor și zonelor verzi va rămâne descoperit;

6. faptul că demararea procedurilor privind asigurarea achiziției serviciului de salubritate, pentru activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținerea căilor publice precum și colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, este motivată prin faptul că autoritatea locală este

obligată să asigure continuitatea serviciului de salubritate până la organizarea și preluarea în gestiune directă a acestuia de către noul serviciu înființat, în cadrul Administrației serelor, parcurilor și zonelor verzi; În acest sens, amintim prevederile art. 37, alin. (3) al Ordinului M.S. nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, ”*administrația publică locală va asigura colectarea, îndepărtarea și neutralizarea deșeurilor menajere și stradale*”, precum și art. 33, alin. (2), lit. b) a Legii nr. 51/2006, potrivit căreia autoritățile administrație publice locale sunt însărcinate cu adoptarea în maximum 30 de zile a hotărârilor pentru asigurarea furnizării/prestării serviciilor/activităților de utilități publice în cazul încetării înainte de termen a contractului de delegare a gestiunii;

7. faptul că studiul de oportunitate al serviciului public de salubritate stradală și deszăpezire în Municipiul Târgu Mureș a fost aprobat de Consiliul Local prin art. 1 al hotărârii nr. 11/2021, iar acest studiu oferă o analiză amănunțită inclusiv cu referire la gestiunea delegată a serviciului;

8. faptul că încheierea unui contract de achiziție publică de prestări servicii oferă următoarele avantaje:

- resursa umană necesară pentru prestarea serviciului public este alocată de prestator;
- posibilitatea alegerii unui prestator cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității pentru activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținerea căilor publice precum și colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate;
- prestarea serviciului de salubritate se face pe perioade scurte de timp fapt care dă posibilitatea autorității contractante să schimbe prestatorul dacă acesta nu respectă standardele de calitate impuse;
- prestarea serviciului de salubritate pe perioade scurte de timp este prielnică și în contextul preluării iminente a acestuia prin gestiune directă după înființarea viitorului serviciu de salubritate din cadrul Administrației serelor, parcurilor și zonelor verzi, după obținerea licențelor;
- baza legală a procedurii de încheiere a contractului de achiziție publică de prestări servicii este stabilă, sistemul de raportare este echitabil, iar prin realizarea achiziției prin licitație deschisă se poate alege un operator cu un raport optim între preț și calitate;
- se asigură o procedură competitivă, deschisă, prin care se pot impune indicatori de performanță în documentația de achiziție;
- creșterea calității vieții pentru locuitorii din Municipiul Tg Mureș ca urmare a prestării serviciilor de salubritate la un nivel ridicat de calitate;

9. faptul că, în situația în care, din motive străine de eforturile autorităților locale, procedurile de achiziție propuse în prezentul proiect de hotărâre nu se finalizează până la data expirării obligației operatorului S.C. SYLEVY SALUBRISERV S.R.L. de a asigura continuitatea (*fără ca întârzierea finalizării procedurilor de achiziție să poate fi atribuibilă în nici un fel municipalității*), vor fi aplicabile prevederile art. 104, alin. (1) lit. c) a Legii nr. 98/2016, autoritatea contractantă având posibilitatea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;

10. faptul că motivele de extremă urgență prevăzute de pct. 9 din prezentul referat, coroborat cu art. 104, alin. (1) lit. c) nu pot fi justificate dacă nu se aprobă demararea unei

proceduri competitive, transparente, de achiziție, pentru a demonstra implicarea autorităților locale în soluționarea din timp a unei potențiale situații de risc;

PROPUNEM demararea procedurilor **pentru aprobarea delegării prin contract de achiziție publică a serviciilor de salubritate pentru activitățile de măturat, spălat, stropire și întreținerea căilor publice precum și colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, în Municipiul Târgu Mureș în vederea asigurării continuității până la preluarea serviciului prin gestiune directă conform H.C.L.M. nr. 11/2021, pentru o perioadă de 12 luni.**

**Aviz favorabil al
Administrației Domeniului Public
ing. Florian Moldovan**